

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo, dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2020

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra báo cáo số 324/BC-UBND ngày 01/12/2021 kèm theo dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2020 do UBND trình kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ quyết toán

1. Hồ sơ quyết toán gồm: báo cáo số 324/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2020 được tổng hợp từ quyết toán ngân sách của các Sở, Ban, Ngành của Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã và được Sở Tài chính thẩm định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã có Biên bản xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2020 của Thành phố.

3. Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2020 đã được Kiểm toán nhà nước thực hiện kiểm toán.

II. Về các số liệu quyết toán

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2020 của Thành phố Hà Nội được tổng hợp và lập theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước đã phản ánh đầy đủ tình hình ngân sách địa phương. Số liệu quyết toán đã được Kiểm toán nhà nước xác nhận tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2020 của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với số liệu đề nghị quyết toán.

III. Về một số vấn đề đặt ra cần quan tâm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao sự chủ động của Thành phố trong điều hành ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ của Thành phố năm 2020 trong bối cảnh có nhiều khó khăn do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 và sự thay đổi chính sách thu của Trung ương nhưng UBND Thành phố đã triển khai quyết liệt, tập trung trong việc quản lý thu, đôn đốc thu các khoản nợ đọng; đẩy nhanh tiến độ thu tiền sử dụng đất, cải cách thủ tục hành chính, hỗ trợ và tháo gỡ khó khăn, cho doanh nghiệp, người nộp thuế ... Thu ngân sách nhà nước thực hiện vượt dự toán Trung ương giao và HĐND Thành phố quyết nghị, công tác kiểm tra, thanh tra đôn đốc thu nợ thuế luôn được tăng cường, có hiệu quả tốt. Năm 2020 về cơ bản Thành phố đã tổ chức quản lý, điều hành ngân sách linh hoạt; các đơn vị hành chính cấp quận, huyện, thị xã, phường, xã, các đơn vị dự toán, đơn vị sự nghiệp ... quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công theo quy định của pháp luật ... góp phần vào việc hoàn thành kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2020 của Thành phố.

Ban KTNS cơ bản thống nhất với những đánh giá về những ưu điểm và hạn chế của công tác xây dựng dự toán và chấp hành ngân sách như báo cáo của UBND đã nêu, đồng thời nhấn mạnh thêm một số tồn tại, hạn chế cần có giải pháp khắc phục trong xây dựng, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố như sau:

1. Mặc dù thu ngân sách thực hiện vượt dự toán Trung ương giao và HĐND Thành phố quyết nghị, tuy nhiên chi tiết vẫn có 9/19 chỉ tiêu thu không đạt dự toán, trong đó có một số khoản Trung ương giao dự toán thu có cơ cấu thu chiếm tỉ trọng lớn trong tổng thu ngân sách trên địa bàn¹; bên cạnh đó có một số chỉ tiêu vượt dự toán rất cao². Do đó, khi xây dựng dự toán các năm tiếp theo, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Cục Thuế Hà Nội, Sở Tài chính tiếp tục báo cáo Bộ Tài chính để giao dự toán thu sát với thực tế.

2. Chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên đều không đạt so với dự toán, một số khoản chi quan trọng thực hiện dự toán thấp, cụ thể: (1) Đối với chi đầu tư: chi phát thanh, truyền hình, thông tấn đạt 42,8%; chi bảo đảm xã hội 67,3%; chi đầu tư và hỗ trợ các doanh nghiệp cung cấp sản phẩm, dịch vụ công ích do Nhà nước đặt hàng, các tổ chức kinh tế, các tổ chức tài chính của địa phương đạt 22,1%. (2) Đối với chi thường xuyên: chi khoa học – công nghệ đạt 45,6% (thấp

¹ Thu từ doanh nghiệp trung ương 80,0%; doanh nghiệp có vốn ĐT nước ngoài 78,1%; khu vực DNNN do địa phương quản lý 68,2%...

² Thu tiền thuê đất, mặt nước đạt 157,7%; thu tiền hoa lợi công sản, quỹ đất công ích ... tại xã 246,9%; Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế 2867,6%.

hơn so với năm 2019). Thực tế này tồn tại nhiều năm cho thấy chất lượng công tác lập dự toán chưa cao, một số chủ đầu tư và đơn vị dự toán còn chưa thực sự chủ động, tích cực trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ, hiệu quả sử dụng vốn chưa cao, cần rút kinh nghiệm và có các giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

3. Chuyển nguồn chi ngân sách địa phương năm 2020 sang năm 2021 vẫn tăng cao hơn 10,9% so với năm 2019 (tổng số chuyển nguồn 80.333.152.100.276 đồng, trong đó ngân sách cấp Thành phố là 36.1516.536.652.569 giảm 8% so với năm 2019; ngân sách cấp huyện là 43.816.975.447.707 đồng tăng 30,4% so với 2019)³. Mặc dù số tiền chuyển nguồn tăng cao chủ yếu do lũy kế chuyển nguồn CCTL và UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai quyết liệt các nhiệm vụ và dự toán chi ngân sách được giao ngay từ đầu năm, rà soát điều chỉnh dự toán từ các nhiệm vụ chậm tiến độ sang nội dung chi có khả năng triển khai tốt nhưng số tiền chuyển nguồn dự toán của các nhiệm vụ chi đầu tư, chi thường xuyên còn lớn. Do đó, trong các năm tiếp theo, Thành phố cần có các biện pháp quyết liệt hơn nữa trong việc đôn đốc các khoản chi theo nhiệm vụ xác định từ đầu năm cũng như sớm rà soát để phân bổ các nguồn vốn phát sinh trong năm, hạn chế việc điều chỉnh, giao dự toán vào cuối năm để giảm số dư chuyển nguồn.

4. Số dư một số quỹ tài chính nhà nước có nguồn gốc từ ngân sách tính đến 31/12/2020 còn nhiều⁴, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các Quỹ rút kinh nghiệm trong quản lý điều hành cho các năm tiếp theo.

5. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành UBND Thành phố báo cáo luôn quan tâm đôn đốc năm 2020 đã phê duyệt quyết toán là 2.159 dự án, còn 40 dự án chậm nộp hồ sơ quyết toán tính từ thời điểm 31/12/2020. Đến thời điểm hiện nay trong số 40 dự án đã hoàn thành chậm nộp hồ sơ quyết toán vẫn còn 26 dự án chưa nộp báo cáo quyết toán, đề nghị UBND Thành phố cần tiếp tục tập trung chỉ đạo Sở Tài chính, Kho bạc nhà nước, UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư khẩn trương đẩy nhanh tiến độ công tác quyết toán, quyết toán dứt điểm và tất toán tài khoản dự án tại Kho bạc nhà nước đảm bảo tuân thủ thời gian theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Số liệu đề nghị quyết toán trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với số liệu trong Tờ trình, được tổng hợp từ các phụ lục, đã được Kho bạc Nhà nước Hà Nội xác nhận.

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

³ Số chuyển nguồn năm 2020 cao chủ yếu là chuyển nguồn CCTL (tăng 10.205.000.000đồng).

⁴ Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã 51.943 triệu đồng; Quỹ khuyến khích thu hút nhân tài 37.913 triệu đồng; Quỹ Khuyến nông 30.222 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố đối với ý kiến thẩm tra của Ban và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Kiểm toán NN Khu vực I;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các VP: ĐDBQH& HĐND TP, UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS(Th).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Vân Nga